

“민주공화국 주권자는 대한민국인”... ‘헌법정신’ 담아

헌재 ‘尹 탄핵심판’ 결정문

‘헌법 1조1항·전문’ 맨앞 맨뒤에 배치 ‘통합·화해’ 이례적 길게 작성해 추가 7200자 분량에 ‘민주’ 9회, ‘국민’ 13회

헌법 제1조 1항으로 시작해 “대한민국”으로 끝나는 윤석열 전 대통령의 탄핵심판 결정문 ‘결론’ 부분은 초안을 작성했다가 재판관들의 의지를 반영해 추가 작성한 것으로 알려졌다. 재판관들은 전원일치로 윤 전 대통령을 파면하기로 합의한 뒤 당초 결정문을 썼다가 결론 부분을 추가했다. 이에 따라 태스크포스(TF) 소속 헌법연구관에게 작성을 지시했다고 한다.



문형배 헌법재판소장 권한대행이 지난 4일 서울 종로구 헌법재판소 대심판정에서 윤석열 대통령 탄핵심판 인용 결정문을 낭독하고 있다. 사진공동취재단·연합뉴스

다. 아울러 마지막 문구에는 ‘대한민국’이라는 표현이 나오는데, 이는 헌법 전문(前文)에 등장하는 단어다. 헌법 본문의 총강을 시작하며 대한민국의 정체성을 민주공화국으로 천명한 1조 1항과, 헌법 본문 앞의 ‘서문’에 해당하는 전문에 쓰여 국가의 주권자인 국민을 강조하는 ‘대한민국’ 두 표현이 맨 앞과 맨 뒤 양쪽 끝에 ‘수미상관’ 구조로 배치된 것이다.

헌재는 “대한민국은 민주공화국이다”라는 헌법 1조 1항을 결론의 첫머리에 적었다. 이후 “민주주의는 개인의 자율적 이성을 신뢰하고 모든 정치적 견해들이 각각 상대적 진리성과 합리성을 지닌다고 전제하는 다원적 세계관에 입각한 것으로서, 대등한 동료시민들 간의 존중과 박애에 기초한 자율적이고 협력적인 공적 의사결정을 본질로 한다”는 대전제를 제시했다. 이는 과거 통합진보당 해산 사건에서 헌재가 선언한 민주주의의 속성이다.

이후 헌재는 네 단계로 논리를 전개했다. 윤 전 대통령이 임기 중 야당의 예산 삭감과 이례적으로 많은 탄핵 탓에 ‘국정이 마비되고 국익이 현저히 저해돼 가고 있다는 인식’을 가졌을 수 있으나, 그 책임 소재를 일방으로 한정하기 어려우며 문제 해결 역시 민주주의 원리의 안에서 이뤄져야 한다고 지적했다.

헌재는 윤 전 대통령의 계엄 선포 목적을 ‘국회와의 대립을 병력을 동원해 타개하기 위한 것’으로 규정하고 “민주정치적 전제를 허무는 것으로 민주주의와 조화된다고 보기 어렵다”고 했다.

이어 헌법 개정안 발의, 국민투표, 법률안 제출, 위헌정당해산 제도 검토 등 민주 국가의 대통령으로서 선택할 수 있는 다른 대안도 있었다는 지적을 덧붙였다. 헌재는 “피청구인은 국가긴급권 남용의 역사를 재현해 국민을 충격에 빠뜨리고, 사회·경제·정치·외교 전 분야에 혼란을 야기했다. 국민 모두의 대통령으로서 자신을 지지하는 국민의 범위를 초월해 국민 전체에 대해 봉사함으로써 사회공동체를 통합시켜야 할 책무를 위반했다”고 했다. 따라서 파면이 마땅하다는 게 헌재의 결론이다.

말미에 쓰인 ‘대한민국’이라는 표현은 “유구한 역사와 전통에 빛나는 우리 대한 국민은...”으로 시작하는 헌법 전문에서 가져온 것으로 전해졌다. 일상생활에서 쓰는 표현이 아니라 어색하다는 견해도 나왔으나 논의 끝에 헌법 전문 표현을 그대로 갖다 쓰기로 했다고 한다.

혼란과 분열이 극심한 때일수록 사회의 근간인 헌법 정신으로 돌아가 민주주의를 지키고 발전시켜야 한다는 재판관들의 의지가 반영된 것으로 풀이된다.

문형배 헌재소장 권한대행이 낭독한 7200자 분량의 선고 요지에는 ‘민주’라는 단어가 9회, ‘국민’은 13회 등장한다.

서울=김신옥 기자·연합뉴스

윤석열 대통령 탄핵사건 선고, 헌재의 소추사유별 판단

연암뉴스 자료·헌법재판소

계엄 선포	계엄 선포의 절차적 요건 미준수
비상계엄 선포의 실제적 요건 미충족 국회의 탄핵소추, 입법, 예산안 심의 등의 권한 행사 사이 사건 계엄 선포 당시 중대한 위기상황을 발생시켰다고 볼 수 없음 부정선거 의혹 해소하기 위해 계엄 선포 주장, 의혹이 있다는 것만으로 중대한 위기상황이 현실적으로 발생했다고 볼 수 없음 피청구인의 판단을 객관적으로 정당화 할 수 있을 정도의 위기상황이 계엄 선포 당시 존재했다고 볼 수 없음	계엄 선포 직전 국무총리 및 국무위원에게 계엄 선포 취지 간략히 설명한 사실은 인정 계엄사령관 등 계엄의 구체적인 내용을 설명하지 않았고 의견 진술할 기회를 부여하지 않은 점 등 고려, 계엄 선포에 관한 심의가 이루어졌다고 보기도 어려움 국무회의 구성원이 비상계엄 선포문에 부서하지 않았음에도 계엄 선포, 시행일시·시행지역 및 계엄사령관 공고하지 않았으며 지체없이 국회에 통고하지 않음
비상계엄 선포의 실제적 요건 위반	비상계엄 선포의 절차적 요건 위반

국회에 대한 군경 투입	국회의원의 국회출입 통제, 국회의 권한 행사 방해, 국회에 계엄해제요구권 부여한 헌법 조항 위반, 국회의원의 심의 표결권, 불체포특권 침해.	정치적 목적 병력 투입으로 군인들이 일반 시민들과 대치, 국군의 정치적 중립성 침해 및 헌법에 따른 국군통수권 의무 위반
국방부장관에게 국회에 군대 투입 지시해 군인들 국회 경내 진입, 문 부수고 들어가서 안에 있는 인원들을 고집내라는 등의 지시. 국방부장관은 체포 목적으로 국회의장, 각 정당 대표 등 위치 확인 시도	국회의원의 국회출입 통제, 국회의 권한 행사 방해, 국회에 계엄해제요구권 부여한 헌법 조항 위반, 국회의원의 심의 표결권, 불체포특권 침해. 각 정당의 대표 등에 대한 위치 확인 시도에 관여함으로써 정당 활동의 자유 침해	

포고령 발령	비상계엄하에서 기본권을 제한하기 위한 요건을 정한 헌법 및 계엄법 조항, 영장주의 위반해 국민의 정치적 기본권, 단체행동권, 직업의 자유 등 침해
포고령 통해 국회, 지방의회, 정당의 활동을 금지함으로써 국회에 계엄해제요구권을 부여한 헌법 조항·정당제도를 규정한 헌법 조항과 대의민주주의, 권력분립원칙 등 위반	

중앙선거위원회에 대한 압수수색	영장 없는 압수수색으로 영장주의 위반, 선관위의 독립성 침해
국방부장관에게 병력 동원해 선관위의 전산시스템 점검 지시, 중앙선거위원회 청사에 투입된 병력을 출입을 통제하며 당직자들의 휴대전화 압수·전산시스템 촬영	

법조인에 대한 위치 확인 시도	현직 법관에게 언제든지 행정부에 의한 체포 대상이 될 수 있다는 압력을 받게 하므로, 사법권의 독립 침해
필요시 체포할 목적으로 전 대법원장 및 전 대법관 등 포함 위치 확인 시도에 관여	

피청구인의 범위 위반 행위가 피청구인을 파면할 만큼 중대한 것인지	피청구인의 범위 위반 행위가 헌법질서에 미친 부정적 영향과 파급효과가 중대하므로, 피청구인을 파면함으로써 얻는 헌법 수호의 이익이 대통령 파면에 따르는 국가적 손실을 압도할 정도로 크다고 인정
위헌·위법행위는 국민의 신임을 배반한 것으로 헌법수호의 관점에서 용납될 수 없는 중대한 범위 위반 행위에 해당	

재판관 전원 합의 의견으로 주문 선고
주문: 피청구인 대통령 윤석열을 파면한다

“탄핵심판 원만히 마무리... 헌재 안전 보장 경찰 감사”

문형배 헌재소장 대행

문형배 헌법재판소장 권한대행은 윤석열 전 대통령 탄핵심판 기간 헌재의 안전을 보장한 경찰에 감사를 표했다. 문 대행은 지난 5일 오후 헌재 공보관을 통해 “탄핵심판 절차가 원만하게 진행 되도록 충실한 보도를 해주신 언론인들, 헌재의 안전을 보장해주신 경찰 기동대대원들에게 감사드립니다”고 소회를 밝혔다. 아울러 “탄핵심판이 무리 없이 끝난 데에는 헌신적인 헌법연구관들과 열정적인 사무처 직원들의 기여도 있었음을 밝혀둔다”고 덧붙였다. 헌재는 지난 4일 윤 전 대통령을 재판관 전원일치로 파면했다. 경찰은 탄핵심판 초기부터 재판관들에 대한 신변 경호를 지원하고 헌재 주변을 경비했다.

“尹 주장 믿기 어렵다”... ‘의원 끌어내기’ 사실로 인정

곽중근 ‘켜진 마이크’가 핵심 역할 홍장원 “정치인·법조인 체포”도 신뢰

헌법재판소는 12·3 비상계엄의 실제에 관해 윤석열 전 대통령보다 곽중근 전 육군특수전사령관, 홍장원 전 국가정보원 1차장의 진술이 더 신빙성이 높다고 판단했다. 헌재는 지난 4일 윤 전 대통령을 파면하면서 114쪽 분량의 결정문에 이같이 설시했다. 곽 전 사령관은 이른바 ‘의원 끌어내기’ 의혹에 관해 6차 변론에 증인으로 출석해 증언했다. 그는 지난해 12월 4일 오전 0시 30분께 윤 전 대통령이 비화폰으로 전화해 “아직 의결 정속수가 안 채워진 것 같다. 빨리 국회 문을 부수고 들어가서 안에 있는 인원들을 고집내라”고 말했으며, 의결 정속

수가 채워지지 않았다는 말을 근거로 ‘의원’을 당시 본회의장 내부 국회의원들로 이해했다고 증언했다. 윤 전 대통령 측은 의혹을 전면 부인하며 곽 전 사령관이 더불어민주당 의원들에 의해 회유된 정황이 있다고 주장했다. 김용현 전 국방부 장관은 ‘인원’이 아닌 ‘요원’을 끌어내라는 뜻이었다고 해명했다. 그러나 헌재는 곽 전 사령관의 증언을 사실로 인정했다. 헌재는 이날 결정문에서 “곽중근은 지난해 12월 9일 검찰 조사에서부터 증인신문이 행해진 6차 변론기일까지 피청구인의 위 지시 내용을 일부 용어의 차이만 있을 뿐 일관되게 진술하고 있다”고 했다. ‘우연한 정황’도 근거가 됐다. 곽 전 사령관은 비상계엄 선포 직후 열린 예하 대화상회의가 끝나고 김현태 707특수임

무단장과 윤 전 대통령의 지시에 관해 논의했는데, 이때 마이크가 켜져 있어 예하 부대에 그대로 전파됐다고 한다. 이 같은 정황은 검찰 수사기록에 담겨 헌재에 증거로 제출됐다. 헌재는 “피청구인의 지시가 없었더라면 곽중근이 갑자기 김현태와 안으로 들어가 150명이 넘지 않게 할 방법을 논의할 이유가 없다”고 했다. 홍장원 전 차장이 처음으로 폭로해 이목을 끌었던 ‘정치인·법조인 체포 의혹’도 헌재는 사실로 인정했다. 홍 전 차장은 헌재에 두 차례 증인으로 출석해 윤 전 대통령으로부터 계엄 당일 밤 10시 53분께 전화를 받았다고 증언했다. 통화에서 윤 전 대통령은 “짜다 잡아들여”라고 지시했고, 홍 전 차장이 여인형 전 방첩사령관에게 전화하자 더불어민주

당 이재명 대표, 우원식 국회의장, 한동훈 당시 국민의힘 대표 등이 포함된 체포 명단을 불러줬다는 게 홍 전 차장의 주장이었다. 윤 전 대통령은 누구에게도 체포 지시를 한 적이 없고, 홍 전 차장에게 전화한 이유는 격려 또는 일반적 간첩 수사와 관련된 얘기를 하기 위함이었다며 부인했다. 홍 전 차장이 작성한 메모의 신빙성을 문제 삼으며 ‘탄핵 공작’이라고 비판하기도 했다. 그러나 헌재는 이 역시 전후 정황을 볼 때 홍 전 차장의 말이 더 신빙성이 높다고 판단했다. 주요 정치인에 대한 ‘위치 파악 시도’가 있었다는 점까지 다수 증인이 인정하는 상황에서, 비상계엄 직후 급박한 가운데 단순한 격려 차원으로 전화했다는 윤 전 대통령의 주장은 믿기 어렵고 여 전 사령관과 관계가 있는 홍 전 차장에게 체포와 관련해 긴밀히 지시했다고 보는 게 더 자연스럽다는 논리로 풀이된다.

연합뉴스